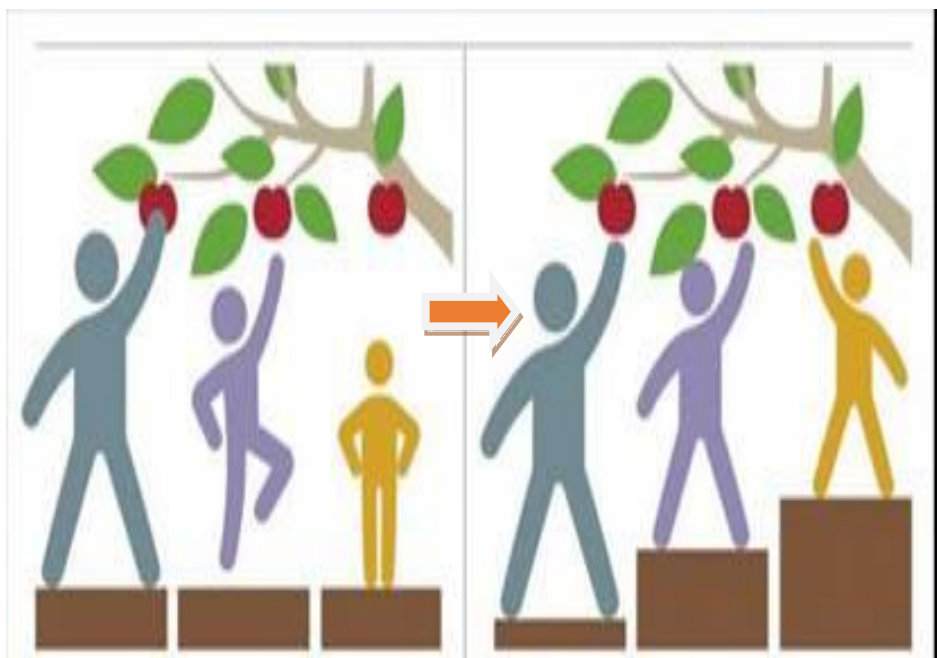


**CAMPANIA NAȚIONALĂ DE VERIFICARE A STABILIRII ȘI ACORDĂRII
AJUTORULUI SOCIAL ȘI PENTRU IDENTIFICAREA MĂSURILOR DE
CREȘTERE A OCUPĂRII PERSOANELOR APT DE MUNCĂ**



MMPS

ANPIS/AJPIS

ANOFM/AJOFM

CONSTATARI SI REZULTATE LA FINALIZAREA CAMPANIEI

CUPRINS

INTRODUCERE	3
CAPITOLUL I. STATISTICI AFERENTE ANPIS:	7
CAPITOLUL II. ANALIZA ACTIVITĂȚII COMPARTIMENTELOR DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ DIN CADRUL UAT VERIFICATE.....	15
CAPITOLUL III. STATISTICI AFERENTE ANOFM.....	17
CAPITOLUL IV: CONSTATĂRI DIN DOMENIUL PIETEI MUNCII	24
CAPITOLUL V. CONCLUZII.....	24

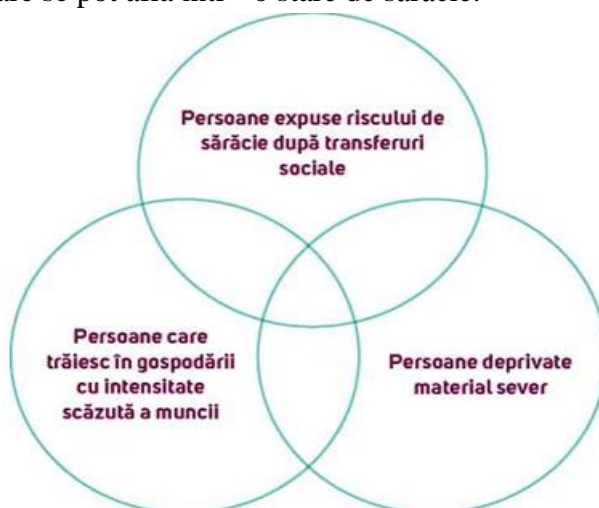
INTRODUCERE

Incluziunea socială a grupurilor vulnerabile presupune ca cetățenii să aibă oportunități egale de a participa în societate, să fie apreciați și valorizați, să trăiască în demnitate, iar nevoile lor elementare să fie satisfăcute și diferențele respectate.

Una dintre principalele premise ale calității vieții este *satisfacerea nevoilor elementare* ale cetățenilor privind modul de trai, alimentația, igiena și siguranța, precum și cele privind serviciile de bază, respectiv educația, sănătatea și serviciile sociale. Aceste elemente cheie permit oamenilor să trăiască demn, să dețină controlul asupra propriei vieți și să participe activ la viața comunității din care fac parte.

Responsabilitatea privind dezvoltarea propriilor capacități de integrare socială și implicarea activă în soluționarea situațiilor de dificultate revine fiecărei persoane, familiei acesteia. Autoritățile statului, atât de la nivel local (primării, consilii județene), cât și de la nivel central (MMPS, alte instituții) intervin în principal prin crearea de oportunități egale și, atunci când acestea nu sunt asigurate, prin acordarea de beneficii și servicii sociale adecvate.

Putem considera un sistem al *plaselor de siguranță* în care oamenii trebuie să se ajute în primul rând pe ei înșiși, apoi familiile, urmează comunitatea și în final statul. Pe măsura depărtării plaselor de siguranță de individ, crește însă asimetria informațională. În literatura de specialitate, se definesc în principal trei tipuri de persoane care se pot afla într-o stare de sărăcie:



Pornind de la acestea, sistemul de beneficii sociale acordat de un stat poate conține mai multe tipuri de beneficii (locale sau de la bugetul de stat) care se acordă persoanelor sărace (ASF, VMG, ajutor pentru încălzirea locuinței). Datorită criteriilor de eligibilitate acestea nu se exclud.

Trebuie să menționăm că nu toți reușesc să iasă din starea de excluziune. Suntem datori să le acordăm șanse egale să reușească. În acest sens Campania, pe lângă rolul de verificare a unor riscuri, a încercat să aibă un rol activ, respectiv, pornind de la cele constatate efectiv în teren, să ofere propuneri de construcție sau de calibrare a unor politici publice active și, în principal, în acordarea ajutorului social.

În perioada 1 februarie 2021 - 26 februarie 2021, la nivelul fiecărui județ, respectiv a Municipiului București, s-a desfășurat „*Campania națională de verificare a stabilirii și acordării ajutorului social și pentru identificarea măsurilor de creștere a ocupării persoanelor apte de muncă*”.

Campania națională s-a derulat cu echipe mixte *AJOFM / AJPIS* la nivelul UAT-urilor care se află la o distanță de maximum 50 km de localitatea în care *AJPIS* și *AJOFM* își au sediul, conform Ordinului nr. 93/ 21.01.2021. Acest ordin a fost completat prin Ordinul nr. 202/17.02.2021 care a

suplimentat numărul de UAT care au făcut obiectul intervenției AJPIS, cu UAT situate la distanțe mai mari de 50 km față de domiciliul reședință de județ.

Activitățile au fost derulate în baza protocolului încheiat între ANPIS/ANOFM și în conformitate cu metodologiile specifice de lucru ale fiecăreia din cele două instituții.

Beneficiarii de ajutor social aflați în plată la 31.12.2020 în localitățile vizate de ordinul de ministru mai sus menționat este de 261.775, care se regăsesc în 110.711 gospodării.¹

Totalul beneficiarilor de ajutor social aflați în plată la 31.12.2020 era de 413.615 persoane care se regăsesc în 176.673 gospodării.

Activitățile de organizare a Campaniei au fost finalizate în perioada 25 - 30 ianuarie 202. Au fost efectuate analizele de risc care au inclus și identificarea unor profile de risc pentru fiecare membru din familiile beneficiare de ajutor social, dar și la nivel agregat. Analizele au fost transmise către AJOFM / AJPIS și au cuprins profile de risc.

Obiectivele generale ale Campaniei au fost următoarele:

- Identificarea oportunităților de creștere a ocupării persoanelor apte de muncă, precum și identificarea celor mai vulnerabile categorii de beneficiari.
- Eficientizarea utilizării fondurilor în sistemul de asistență socială și îmbunătățirea activității privind modul de acordare a beneficiilor de asistență socială.
- Reducerea erorii și fraudei în cazul beneficiarilor – persoane apte de muncă.

Luând în considerare riscurile și existența unor puncte de lucru locale ale AJOFM, deplasările efective au ținut cont și de aceste particularități.

Au existat astfel UAT-uri care au făcut obiectul deplasărilor echipelor mixte din cadrul AJOFM și AJPIS, iar în alte cazuri, echipele s-a deplasat separat.

În timpul campaniei a existat un mecanism coordonat de raportare comună a rezultatelor celor două instituții. Un demers important a fost dat de întâlnirile tehnice, organizate în sistem videoconferință cu conducerea AJPIS și AJOFM.

Mecanismul coordonat a fost o premieră pentru cele două instituții, la fel ca și existența unui raport zilnic comunicat până la 24 de ore de la finalizarea misiunilor de inspecție aferente zilei precedente.

Actuala criză epidemiologică a afectat uneori desfășurarea întâlnirilor echipelor de control, dar au fost avute în vedere regulile impuse de pandemie, precum și dotarea echipelor cu măști de protecție și dezinfectanți.

La **nivelul ANOFM** a fost analizată situația locurilor de muncă vacante, la zi, la nivelul tuturor angajatorilor. Echipele ANOFM au avut la dispoziție listele cu fiecare persoană din familie care ar putea asigura ocuparea acestora, în funcție de diverse criterii precum: vârsta, gradul de handicap, familii monoparentale cu copii mici etc. Echipele AJOFM au efectuat întâlniri la nivelul fiecărui UAT, atât cu beneficiarii apti de muncă din familiile beneficiare de ajutor social, cât și cu angajatori din zonă în vederea identificării de locuri de muncă ce pot fi ocupate de acești beneficiari.

A fost creat un instrument care să înființeze un canal de comunicare activ între AJOFM și persoanele din familiile beneficiare (li s-au solicitat numere de telefon, adrese de e-mail etc.), astfel încât în etapa de monitorizare ce va urma Campaniei, legătura cu persoanele apte de muncă să poată fi păstrată și realizată rapid și eficient.

¹ Potrivit art. 1, 2 și 9 din Legea nr.416/2001, titularul ajutorului social este reprezentantul familiei, iar beneficiarul ajutorului social este familia.

Activități desfășurate de către funcționarii AJOFM implicați în realizarea campaniei, raportat la obiectivele specifice

- ❖ *Obiectivul specific nr. 1* – Identificarea oportunităților de creștere a ocupării persoanelor apte de muncă, precum și identificarea celor mai vulnerabile categorii de beneficiari
 - S-au identificat persoanele, APTE DE MUNCA, neînregistrate în evidențele AJOFM;
 - S-au prezentat beneficiile înregistrării în evidențele AJOFM.
- ❖ *Obiectivul specific nr. 2* – Identificarea locurilor de munca disponibile, corespunzătoare nivelului de calificare deținut de beneficiarii de VMG în vederea ocupării acestora
 - S-au identificat locurile de munca disponibile, aflate în evidențele AJOFM, corespunzătoare nivelului de calificare deținut de beneficiarii de VMG;
 - Pornind de la cerințele locurilor de munca identificate, au fost furnizate servicii de mediere beneficiarilor de ajutor social;
 - S-au emis dispoziții de repartizare persoanelor care îndeplineau condițiile pentru ocuparea locurilor de munca disponibile.
- ❖ *Obiectivul specific nr. 3* - Creșterea numărului de beneficiari de VMG participanți la programe de formare profesională
 - Beneficiarii de VMG au fost informați și consiliați în vederea identificării celor mai potrivite oportunități pentru creșterea nivelului de calificare, prin participarea la programe de formare profesională, programe de a doua șansă sau ucenicie la locul de muncă;
 - Au fost prezentate de asemenea beneficiile participării la un curs de formare profesională corespunzător pregătirii;
 - S-a realizat înscrierea la curs a beneficiarilor de VMG, informați și consiliați anterior.
- ❖ *Obiectivul specific nr. 4* - Diversificarea paletelor de programe de formare oferite
 - Beneficiarii de VMG au fost rugați să comunice dacă îi doresc alte cursuri decât cele oferite de AJOFM, corespunzătoare nivelului lor de educație.

Pentru atingerea obiectivelor generale, la **nivelul ANPIS**, au fost stabilite următoarele *obiective specifice AJPIS*:

- Verificarea modului de stabilire și acordare a ajutorului social.
- Determinarea celor mai vulnerabile persoane din cadrul beneficiarilor de ajutor social.

Inspectia socială a desfășurat activități de verificare în 1.966 UAT, ceea ce reprezintă 98,59% din totalul primăriilor propuse.

Cauzele care au influențat rezultatul de mai sus sunt:

- Suspendarea parțială a campaniei în județul COVASNA din motive epidemiologice. Verificările au fost reluate cu o echipă din Brașov în ultima săptămână a campaniei.
- Unele UAT s-au aflat în perioada campaniei în scenariul roșu. Aceste UAT vor fi verificate în perioada următoare, în funcție de evoluția situației epidemiologice.

Numărul UAT situate la o distanță mai mică de 50 km față de sediul AJPIS supuse verificării a variat de la un județ la altul (*de la 91 UAT – în cazul județului Prahova, la 6 – în cazul sectoarelor mun. București*), drept pentru care prin decizie a directorului general al ANPIS s-a dispus ca echipe de inspecție din cadrul AJPIS-urilor în care s-a finalizat Campania anterior datei de 26 februarie să fie implicate în verificarea UAT-urilor din județele cu număr mare de primării vizate în prezenta

campanie. *Această măsura a fost dispusă în scopul echilibrării volumului de activitate la nivelul agențiilor teritoriale în care numărul de inspectori sociali a fost disproporționat raportat la numărul de primării supuse verificării.* Astfel, **4 echipe de inspecție din cadrul APISMB** au fost implicate în verificarea UAT situate pe raza următoarelor județe: Călărași - o echipă, Prahova – 2 echipe, Argeș - o echipă; **3 echipe din cadrul AJPIS Brașov** au fost implicate în verificarea UAT situate pe raza următoarelor județe: Mureș - 2 echipe și Covasna- o echipa; **2 echipe din cadrul AJPIS Sibiu** au fost implicate în verificarea UAT situate pe raza următoarelor județe: Alba – o echipă și Sălaj – o echipă; **o echipă din cadrul AJPIS Giurgiu, respectiv o alta din cadrul AJPIS Olt** au fost implicate în verificarea primăriilor situate pe raza județului Călărași.

Prin Ordinul nr. 202/17.02.2021 au fost înlocuite unele UAT-uri, în care s-a apreciat că impactul verificărilor (*ex zona Valea Jiului – județul Hunedoara*) ar fi putut fi mai mare, cu anumite UAT care aveau un număr redus de beneficiari.

Inspecția socială a utilizat ca instrumente de lucru și procese de analiză a datelor. A fost *asigurată independența inspectorilor sociali* iar la organizarea acțiunilor de verificare s-a avut în vedere respectarea prevederilor OUG nr. 82/2016, echipele de inspectori sociali fiind constituite din minim două persoane.

De asemenea, s-a avut în vedere și dezvoltarea unor mecanisme de intervenție rapidă în situațiile de vulnerabilitate extremă, inclusiv prin implicarea unor ONG, astfel încât să se asigure un sprijin eficient și adecvat, iar în alte cazuri s-a propus acordarea de ajutoare de urgență în vederea reducerii riscului de excludere socială.

În cadrul campaniei, decidenți locali au fost consiliați cu privire la necesitatea dezvoltării de servicii sociale care să fie calibrate în funcție de nevoile persoanelor din comunitate.

Un punct cheie a vizat identificarea cazurilor la care, datorită includerii unor beneficiari în mai multe clase de risc, poate exista o excludere socială majoră (de exemplu persoane sărace, vârstnice și singure). În aceste cazuri sau alte cazuri critice, inspectorii sociali utilizând raționamentul profesional, au avut în vedere anumite măsuri cu aplicabilitate imediată.

In cadrul campaniei au fost luate măsuri în timp real, inclusiv prin deplasări ale echipelor la domiciliul unora dintre beneficiari. De asemenea, prin măsurile dispuse, inspectorii sociali au avut în vedere și reducerea riscului de subincluziune al unor persoane care ar fi trebuit să primească beneficii de asistență socială.

Au fost create instrumentele necesare pentru realizarea interviurilor cu asistenții sociali din cadrul UAT care să conducă la realizarea unei analize a activității serviciilor publice de asistență socială și, totodată, la formularea de propuneri eficiente de îmbunătățire a legislației specifice. Au fost utilizate *processe de matching de date* care au permis analiza unui număr mare de dosare într-un termen foarte scurt, de către inspectorii sociali.

Conform competențelor aferente unei funcții specifice și atributului conferit de exercitarea autorității statului, pe baza constatărilor, inspectorii sociali au propus măsuri de încetare, suspendare, stabilire a unor titluri de creanță sau aplicare de sancțiuni contravenționale.

Prezentul raport exprimă în primul rând rezultatele inspecției, tipologiile identificate și măsurile de remediere a deficiențelor constatate dispuse.

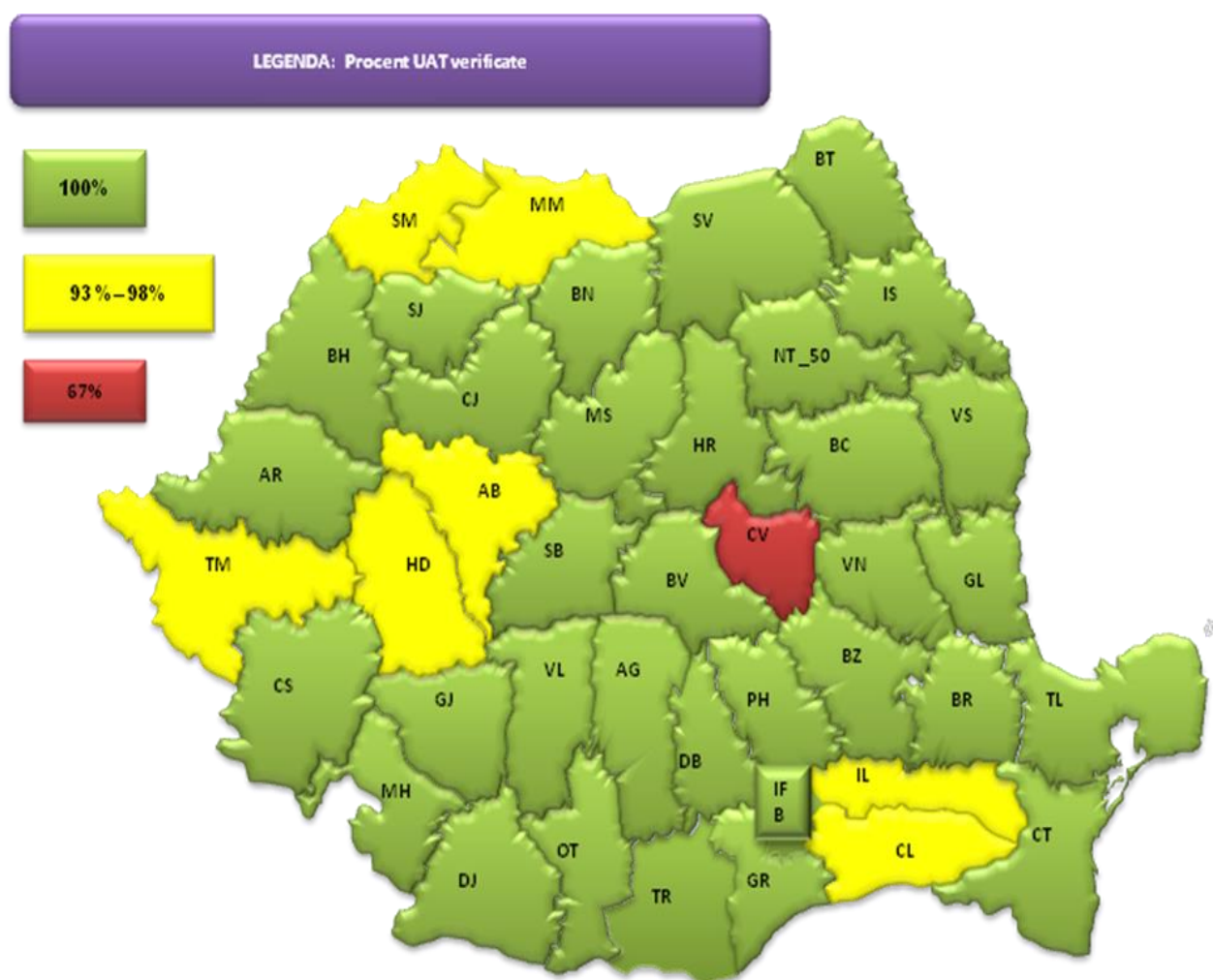
Apreciem ca unele constatari din prezentul raport pot să conducă la îmbunătățirea Strategiei Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă 2021-2027 și a Planului de acțiuni pe perioada 2021 - 2027 pentru implementarea Strategiei Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă 2021-2027, precum și la îmbunătățirea Strategiei Naționale de Incluziune și Reducerea Sărăciei pentru perioada 2021-2027, aflate în curs de avizare.

CAPITOLUL I. STATISTICI AFERENTE ANPIS

Conform Ordinului de ministru nr. 93/21.01.2021, obiectul campaniei l-au constituit UAT-urile situate la o distanță mai mică de 50 km de municipiul-reședință de județ. Ulterior, prin Ordinul MMPS nr.202/2021, au fost adăugate 52 de localități, la propunerea unor AJPIS care au apreciat că este mai eficientă deplasarea în aceste UAT întrucât numărul beneficiarilor este semnificativ mai mare, comparativ cu alte UAT aflate la distanță mică de reședința județeană, în care numărul beneficiarilor era redus, și deci, scopul campaniei putea fi atins mai bine în localitățile propuse.

În condițiile epidemiologice specifice acestei perioade, echipele de inspecție socială au reușit să verifice 98,59% din totalul UAT-urilor propuse. La calculul procentului UAT verificate/ UAT de verificat nu au fost avute în vedere UAT aflate în cod roșu pe perioada desfășurării Campaniei. Diferența rămasă de controlat se va realiza de îndată ce focarele de pandemie se închid și/sau sănătatea inspectorilor va fi restabilită.

Ilustrarea grafică a stadiului verificării UAT este prezentată în cele ce urmează:



Situația analitică a numărului de titulari existenți, respectiv beneficiari / număr de UAT verificate se prezintă astfel:

Tabelul 1

JUDET	NUMAR UAT VERIFICATE	NUMAR TITULARI	NUMAR BENEFICARI
ALBA	47	2617	6234
ARAD	38	1107	2247
ARGES	67	3293	7170
BACAU	58	5779	13436
BIHOR	49	1789	4849
BISTRITA-NASAUD	43	1465	3076
BOTOSANI	54	2052	4454
BRAILA	23	1674	3836
BRASOV	31	1966	5753
BUCURESTI	6	241	396
BUZAU	67	7406	16527
CALARASI	25	1447	3057
CARAS-SEVERIN	25	635	1339
CLUJ	54	1566	3737
CONSTANTA	34	1573	3474
COVASNA	22	1373	4178
DAMBOVITA	81	4612	10352
DOLJ	69	5220	11551
GALATI	30	2829	5985
GIURGIU	29	1562	3268
GORJ	48	2286	4016
HARGHITA	36	1689	5196
HUNEDOARA	42	1770	3659
IALOMITA	35	1733	3854
IASI	55	3454	9095
ILFOV	36	974	2122
MARAMURES	35	2498	6515
MEHEDINTI	36	2406	4753
MUREŞ	81	5159	15246
NEAMT	50	2626	5944
OLT	72	3711	7342
PRAHOVA	91	3651	8060
SALAJ	49	2384	7697
SATU MARE	45	2458	6777
SIBIU	45	1999	5103
SUCEAVA	76	5431	16026
TELEORMAN	65	5641	12395
TIMIS	55	1011	2284
TULCEA	24	823	1586
VALCEA	47	1675	2864
VASLUI	38	3165	7405
VRANCEA	53	3961	8917
	1966	110711	261775

Au fost verificate administrativ (în afara utilizării proceselor de control electronic) **40.292** dosare ale titularilor de VMG. Situația titularilor verificați, respectiv a beneficiarilor din familie, se prezintă astfel:

Tabelul 2

JUDET	TITULARI VERIFICAȚI	BENEFICIARI VERIFICAȚI
ALBA	825	2037
ARAD	888	1833
ARGES	1237	2541
BACAU	1065	2547
BIHOR	906	2465
BISTRITA-NASAUD	681	1463
BOTOSANI	1318	3027
BRAILA	388	1022
BRASOV	538	1681
BUCURESTI	241	396
BUZAU	1275	3224
CALARASI	441	1002
CARAS-SEVERIN	591	1227
CLUJ	1262	3017
CONSTANTA	486	1014
COVASNA	538	1355
DAMBOVITA	1585	3366
DOLJ	1631	4339
GALATI	614	1532
GIURGIU	573	1087
GORJ	1181	2164
HARGHITA	786	2829
HUNEDOARA	603	1481
IALOMITA	539	1320
IASI	964	2686
ILFOV	450	898
MARAMURES	1997	4975
MEHEDINTI	459	1080
MUREȘ	1374	4024
NEAMT	1348	3051
OLT	688	1491
PRAHOVA	1743	3871
SALAJ	880	3319
SATU MARE	933	2820
SIBIU	780	2221
SUCEAVA	1952	6174
TELEORMAN	3029	7271
TIMIS	590	1376
TULCEA	414	925
VALCEA	899	1365
VASLUI	657	2174
VRANCEA	943	1903
TOTAL	40292	99593

Profilul de risc al familiilor beneficiare de ajutor social verificate, în funcție de caracteristicile membrilor acesteia, se prezintă astfel:

Tabelul 3

Judet	Ponderea familiilor CU PESTE 3COPII	Ponderea familiilor CU MAI PUTIN DE 3 COPII	Ponderea familiilor MONOPARENTALE	Ponderea persoanelor singure cu varsta mai mare de 65 de ani	Ponderea persoanelor singure cu varsta mai mica de 65 de ani
ALBA	15.88%	15.15%	19.27%	30.18%	19.52%
ARAD	8.11%	16.44%	17.79%	30.74%	26.91%
ARGES	9.38%	15.68%	15.52%	31.93%	27.49%
BACAU	18.22%	8.73%	12.58%	44.60%	15.87%
BIHOR	16.34%	12.91%	26.27%	26.05%	18.43%
BISTRITA-NASAUD	12.92%	9.84%	13.95%	51.69%	11.60%
BOTOSANI	8.42%	16.24%	25.80%	22.76%	26.78%
BRAILA	18.56%	10.31%	17.53%	37.11%	16.49%
BRASOV	32.16%	5.58%	11.15%	43.49%	7.62%
BUCURESTI	2.49%	4.15%	19.50%	54.77%	19.09%
BUZAU	22.43%	8.55%	14.27%	45.33%	9.41%
CALARASI	14.29%	2.04%	23.81%	56.69%	3.17%
CARAS-SEVERIN	5.75%	13.54%	23.52%	28.93%	28.26%
CLUJ	10.86%	19.73%	19.65%	18.15%	31.62%
CONSTANTA	7.00%	6.79%	22.43%	49.59%	14.20%
COVASNA	15.99%	27.70%	8.18%	33.46%	14.68%
DAMBOVITA	10.47%	16.28%	16.09%	36.59%	20.57%
DOLJ	17.11%	19.99%	19.99%	23.48%	19.44%
GALATI	14.17%	21.17%	21.34%	18.73%	24.59%
GIURGIU	7.33%	11.34%	16.93%	46.07%	18.32%
GORJ	5.50%	15.75%	14.90%	42.34%	21.51%
HARGHITA	40.59%	14.89%	12.21%	20.87%	11.45%
HUNEDOARA	11.28%	18.57%	22.89%	25.87%	21.39%
IALOMITA	14.29%	25.97%	15.77%	15.58%	28.39%
IASI	21.47%	16.29%	18.57%	26.14%	17.53%
ILFOV	6.44%	5.56%	26.67%	51.33%	10.00%
MARAMURES	11.47%	22.28%	18.68%	21.18%	26.39%
MEHEDINTI	13.29%	21.35%	14.60%	27.67%	23.09%
MUREȘ	27.95%	11.57%	12.45%	40.32%	7.71%
NEAMT	12.76%	20.33%	12.31%	20.85%	33.75%
OLT	14.97%	11.77%	12.06%	47.67%	13.52%
PRAHOVA	13.02%	16.18%	13.43%	31.55%	25.82%
SALAJ	39.43%	16.70%	13.98%	17.27%	12.61%
SATU MARE	23.15%	14.04%	25.08%	24.87%	12.86%
SIBIU	17.56%	12.31%	25.90%	28.21%	16.03%
SUCEAVA	31.45%	14.96%	10.09%	25.77%	17.73%
TELEORMAN	10.86%	28.49%	17.89%	17.20%	25.55%
TIMIS	8.81%	17.12%	19.83%	31.36%	22.88%
TULCEA	11.11%	11.35%	22.95%	32.37%	22.22%
VALCEA	4.34%	7.12%	11.23%	51.95%	25.36%
VASLUI	33.94%	9.89%	22.83%	25.88%	7.46%
VRANCEA	11.24%	9.86%	12.20%	57.37%	9.33%
Total	15.82%	15.93%	17.10%	31.16%	19.98%

O situație specială identificată în urma vizitelor efectuate în comunitate este reprezentată de copiii fără identitate și problematica pe care generează lipsa actelor de identitate. Astfel, au fost identificați 10 copii fără certificate de naștere, pentru care inspectorii sociali au dispus măsuri de intervenție.

Ilustrarea problemelor identificate pe tipologii se regăsește în Anexele 2 - 6 la prezentul Raport.

În urma analizei dosarelor și a discuțiilor purtate cu asistenții sociali din cadrul UAT au fost identificate 4.145 familii sau persoane singure la care inspectorii sociali au efectuat vizite în comunitate și au fost dispuse măsuri și formulate recomandări, precum:

- Evaluarea situației în vederea identificării de soluții pentru înscrierea într-o formă de învățământ a copiilor neșcolarizați, achiziționarea de tablete, rechizite ș.a..
- Acordarea de sprijin în acord cu nevoile identificate și cu resursele existente la nivel local (integrare într-un centru rezidențial, cazare/îngrijire la domiciliu, ajutor social, ajutor de urgență, asistent personal),
- Realizarea evaluării inițiale și a planului de intervenție de către asistentul social.
- Aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea,
- Evaluarea situației beneficiarului în vederea acordării unui ajutor de urgență de la bugetul local pentru amenajarea corespunzătoare a spațiului de locuit.

Măsurile –Recomandări –Soluții dispuse și sancțiuni aplicate

Urmare a neregulilor identificate cu ocazia verificărilor au fost dispuse 11.747 măsuri, din care 9.163 măsuri aplicate UAT/ SPAS pentru îmbunătățirea activității privind modul de acordare a beneficiilor de asistență socială și 2.584 recomandări/ măsuri/ de sprijin pentru persoane vulnerabile.

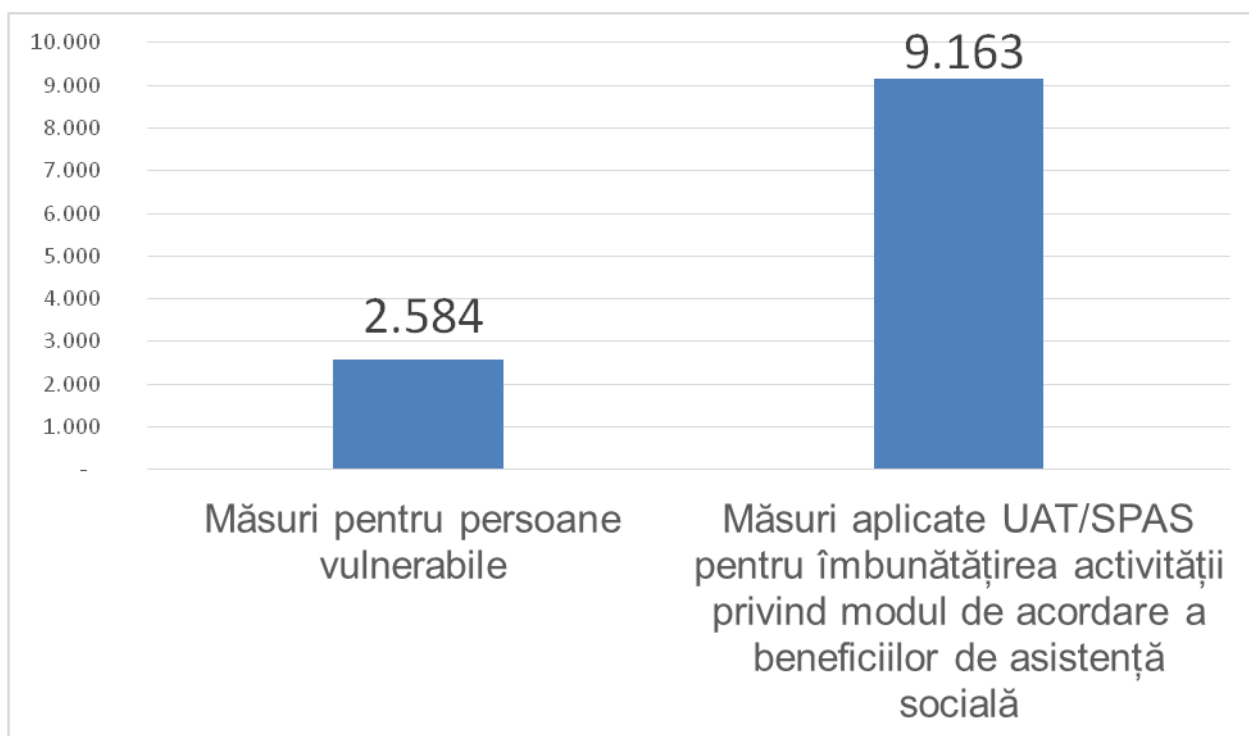
Situația măsurilor dispuse și a sancțiunilor aplicate în cadrul Campaniei/ județ se prezintă astfel:

Tabelul 4

Nr. crt.	Județ	Nr. TOTAL măsuri dispuse, din care :	Număr măsuri aplicate UAT/SPAS pentru îmbunătățirea activității de organizare și administrare a dosarelor de ajutor social	Numar masuri pentru persoane vulnerabile	Sancțiuni aplicate			
					Nr. TOTAL sancțiuni aplicate, din care:	Nr. avertismente	Nr. amenzi	Cuantum amenzi (lei)
1	Alba	60	60	0	3	2	1	500
2	Arad	82	77	5	6	6	0	0
3	Argeș	47	30	17	5	5	0	0
4	Bacău	72	70	1	0	0	0	0
5	Bihor	26	25	1	7	6	1	1.500
6	Bistrița Năsăud	233	233	0	0	0	0	0
7	Botoșani	410	406	4	0	0	0	0
8	Brăila	75	0	75	0	0	0	0
9	Brașov	585	451	134	16	16	0	0
10	Buzău	83	71	12	21	21	0	0
11	Caraș Severin	205	192	13	2	1	1	500
12	Călărași	56	31	25	0	0	0	0
13	Cluj	502	44	458	3	3	0	0
14	Constanța	233	150	83	8	4	4	7.500
15	Covasna	32	22	10	2	0	2	1.500
16	Dâmbovița	779	736	43	4	4	0	0

Nr. crt.	Județ	Nr. TOTAL măsuri dispuse, din care :	Număr măsuri aplicate UAT/SPAS pentru îmbunătășirea activității de organizare și administrare a dosarelor de ajutor social	Numar masuri pentru persoane vulnerabile	Nr. TOTAL sancțiuni aplicate, din care:	Nr. avertismente	Nr. amenzi	Quantum amenzi (lei)
17	Dolj	217	22	195	8	1	7	12.000
18	Galați	279	151	128	3	2	1	1.000
19	Giurgiu	57	35	22	0	0	0	0
20	Gorj	210	154	56	8	8	0	0
21	Harghita	76	50	26	0	0	0	0
22	Hunedoara	374	286	88	0	0	0	0
23	Ialomița	113	38	75	4	0	4	5.000
24	Iași	155	124	31	0	0	0	0
25	Ifov	42	39	3	1	0	1	1.000
26	Maramureș	578	572	6	5	5	0	0
27	Mehedinți	198	135	63	14	8	6	5.500
28	Mureș	1.652	1.649	3	12	6	6	15.000
29	Neamț	1.631	1.631	0	5	0	5	5.000
30	Olt	184	171	13	7	6	1	500
31	Prahova	206	109	97	25	17	8	4.500
32	Sălaj	107	3	104	0	0	0	0
33	Satu Mare	82	20	62	0	0	0	0
34	Sibiu	44	28	16	3	1	2	1.000
35	Suceava	907	891	16	11	6	5	3.500
36	Teleorman	556	98	458	0	0	0	0
37	Timiș	251	139	112	0	0	0	0
38	Tulcea	42	25	17	3	2	1	1.000
39	Vâlcea	95	53	42	0	0	0	0
40	Vaslui	81	73	9	0	0	0	0
41	Vrancea	29	29	0	0	0	0	0
42	București	101	40	61	0	0	0	0
TOTAL		11.747	9.163	2.584	186	130	56	66.500

Cele 11.747 măsuri dispuse este reprezentată în graficul de mai jos:



Nomenclatorul măsurilor dispuse se regăsește în Anexă la prezentul Raport.

Tabelul 5

Nr. crt.	Judet	Măsuri dispuse (conform NOMENCLATOR)																	
		Nr.măsuri dispuse pentru remedierea neregulilor identificate în dosare/CNP-uri verificate									Nr.măsuri dispuse vulnerabilitate	Nr.măsuri dispuse pentru remedierea neregulilor identificate în organizarea și funcționarea activității în domeniul BAS							
		M1	M2	M3	M4	M5	M6	M7	M8	M9		M10	M11	M12	M13	M14	M15	M16	M17
1	AB	0	0	2	1	34	2	5	4	7	0	3	0	1	0	0	0	1	0
2	AR	0	0	3	0	4	0	49	8	3	5	4	1	4	0	0	0	1	0
3	AG	0	0	0	0	0	0	0	0	0	17	10	0	0	0	0	20	0	0
4	BC	0	11	1	0	14	18	0	1	0	1	10	0	13	0	1	1	0	0
5	BH	0	2	1	4	2	2	0	5	1	1	7	0	1	0	0	0	0	0
6	BN	0	0	1	74	69	78	1	0	2	0	6	0	1	0	0	0	1	0
7	BT	1	0	4	68	79	169	31	3	14	4	1	0	0	0	0	0	36	0
8	BR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	75	0	0	0	0	0	0	0	0
9	BV	0	113	0	89	55	93	1	4	0	134	15	0	5	75	0	0	1	0
10	BZ	0	0	1	0	27	24	1	0	0	12	0	0	4	0	14	0	0	0
11	CS	0	99	0	2	0	55	0	28	8	13	0	0	0	0	0	0	0	0
12	CL	0	0	9	0	2	2	9	0	0	25	0	0	0	0	0	0	9	0
13	CJ	0	13	6	10	0	0	8	0	4	458	2	0	0	0	0	0	1	0

Nr. crt.	Județ	Măsuri dispuse (conform NOMENCLATOR)																	
		Nr. măsuri dispuse pentru remedierea neregulilor identificate în dosare/CNP-uri verificate										Nr. măsuri dispuse vulnerabilitate	Nr. măsuri dispuse pentru remedierea neregulilor identificate în organizarea și funcționarea activității în domeniul BAS						
		M1	M2	M3	M4	M5	M6	M7	M8	M9	M10		M11	M12	M13	M14	M15	M16	M17
14	CT	0	13	0	1	8	82	1	3	21	83	2	0	6	4	7	0	2	0
15	CV	0	3	0	2	4	3	1	6	1	10	1	0	0	0	0	1	0	0
16	DB	0	2	0	146	91	460	20	0	0	43	16	0	1	0	0	0	0	0
17	DJ	0	0	0	0	15	0	0	0	0	195	7	0	0	0	0	0	0	0
18	GL	0	3	0	28	46	9	31	21	0	128	7	0	0	6	0	0	0	0
19	GR	0	2	2	0	11	12	0	1	0	22	1	0	6	0	0	0	0	0
20	GJ	0	0	0	0	43	62	0	1	0	56	9	0	1	0	38	0	0	0
21	HR	1	0	4	5	3	5	4	1	0	26	15	0	1	0	6	0	5	0
22	HD	0	103	14	21	61	39	24	0	6	88	4	0	1	11	0	2	0	0
23	IL	0	1	2	9	4	0	0	0	4	75	14	0	4	0	0	0	0	0
24	IS	0	16	4	1	11	19	15	10	11	31	9	0	22	0	0	2	4	0
25	IF	0	0	0	3	5	9	0	3	4	3	3	0	0	2	0	0	10	0
26	MM	0	87	0	168	73	108	7	95	6	6	1	0	1	24	1	0	1	0
27	MH	0	8	4	13	35	21	0	0	2	63	16	0	22	1	0	5	8	0
28	MS	0	0	0	316	62	1196	0	8	1	3	20	0	2	0	29	11	4	0
29	NT	0	12	0	348	12	1159	0	0	0	0	33	0	11	13	0	14	29	0
30	OT	1	1	5	0	41	118	2	0	0	13	2	0	0	1	0	0	0	0
31	PH	0	14	2	2	0	25	44	0	1	97	17	0	1	0	2	1	0	0
32	SJ	0	0	0	0	0	2	0	0	0	104	0	0	0	0	1	0	0	0
33	SM	0	0	0	9	0	9	1	0	1	62	0	0	0	0	0	0	0	0
34	SB	0	2	0	1	7	5	0	0	0	16	9	0	1	0	2	0	1	0
35	SV	0	10	6	257	55	483	16	26	5	16	7	0	15	5	2	0	4	0
36	TR	0	2	0	0	1	62	0	33	0	458	0	0	0	0	0	0	0	0
37	TM	0	0	10	0	14	29	0	0	1	112	7	0	22	0	55	1	0	0
38	TL	0	0	1	0	3	0	4	0	3	17	3	0	2	0	5	2	2	0
39	VL	1	2	1	14	5	9	1	1	0	42	11	0	0	0	0	1	7	0
40	VS	0	0	1	3	5	42	0	5	0	9	1	1	12	3	0	0	0	0
41	VN	0	0	0	0	4	3	0	0	0	0	8	0	0	1	0	7	6	0
42	B	0	0	38	0	0	0	2	0	0	61	0	0	0	0	0	0	0	0
Total		4	519	122	1595	905	4414	278	267	106	2584	281	2	160	146	163	68	133	0

Ca urmare a încălcării prevederilor Legii nr. 416/ 2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, inspectorii sociali au dispus, in sarcina UAT, **186 sancțiuni contravenționale, din care 130 avertismente și 56 amenzi în cuantum total de 66.500 lei.**

Tabelul 6

Nr. crt.	Motivul aplicării sancțiunii	Prevederea din Legea nr. 416/2001 încălcată	Sanctiuni contravenționale		
			Nr. avertismente	Nr. amenzi	Cuamtu amenzi (lei)
1	Neefectuarea anchetei sociale, în termen de 15 zile lucrătoare de la data înregistrării cererii.	Art. 11 alin. (2)	1	2	2.000
2	Nereguli în evidențierea muncii în folosul comunității	Art. 6* alin. (4) și (7) - (9)	99	37	47.500
3	Nereguli privind respectarea termenelor de transmitere de documente către Ajpis.	Art. 13 ¹ alin. (3)	4	1	5.000
4	Nereguli în stabilirea dreptului la ajutor social în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la efectuarea anchetei sociale.	Art. 13 ¹ alin. (3)	0	2	4.000
5	Nereguli privind activitatea asistentului social- intarzieri peste termenul impus de lege in administrarea dosarelor	Art. 28 ^{1*}) alin (2) lit.a)	14	12	6.000
6	Neefectuarea anchetelor din 6 in 6 luni sau ori de cate ori este nevoie	Art. 14 ^{1*}) alin. (1)	12	2	2.000
TOTAL			130	56	66.500

CAPITOLUL II. ANALIZA ACTIVITĂȚII COMPARTIMENTELOR DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ DIN CADRUL UAT VERIFICATE

Campania și-a propus aducerea în centrul atenției a beneficiarului de ajutor social, atât din prisma nevoilor sale (cu accent pe nevoile celor mai vulnerabile persoane din rândul acestora), dar și în vederea identificării potențialului de depășire a situației de vulnerabilitate prin activarea resurselor existente la nivel local.

Acțiunile de verificare au fost dublate de o amplă campanie de consiliere a factorilor decidenți în ceea ce privește importanța acordării de servicii integrate (sănătate, educație, locuire, integrare pe piața muncii etc.) în concordanță cu nevoile reale ale beneficiarilor din comunitate.

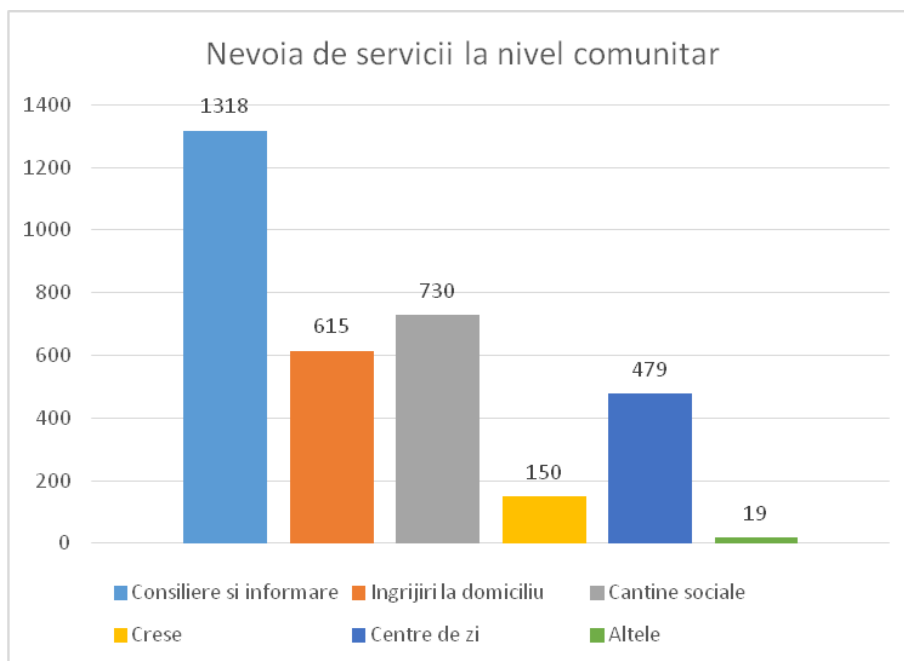
În urma analizării datelor obținute cu ocazia Campaniei s-a constatat faptul că în mai puțin de jumătate din cazuri, anchetele sociale efectuate de asistenții sociali din primărie, potrivit obligațiilor legale prevăzute în Legea nr. 416/2001, evidențiază nevoile persoanelor, existând, însă, și situații în care acestea au fost întocmite fără deplasare la domiciliul beneficiarilor. În aceste cazuri, inspectorii sociali au dispus măsuri de remediere cu termene precise de implementare, care vor fi monitorizate îndeaproape până la ducerea la îndeplinire în integralitate.

Din analiza resursei umane existente la nivelul UAT a rezultat faptul că în cazul primăriilor situate în mediul rural personalul este de cele mai multe ori insuficient, fără pregătire de specialitate, dar și cu atribuții suplimentare. Drept urmare, considerăm că se impune identificarea de soluții în vederea angajării de personal specializat, dar și a formării continue a acestuia, ținând cont de schimbările legislative numeroase și frecvente din domeniul asistenței sociale din România.

Concomitent cu verificarea dosarelor/documentelor conform metodologiei de desfășurare a Campaniei, au fost aplicate 2.095 chestionare asistenților sociali/lucrătorilor sociali, în vederea

identificării modului în care autoritățile publice locale au îndeplinit atribuțiile stabilite prin Legea nr. 416/2001, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin H.G. nr.797/2017, cu privire la identificarea situațiilor de vulnerabilitate și măsurile luate pentru reducerea acestora pe parcursul anului 2020,

Centralizarea răspunsurilor furnizate de către cei 2.095 asistenți sociali/lucrători sociali relevă următoarele priorități în ceea ce privește serviciile sociale necesare pentru beneficiarii de ajutor social.



Deși activitatea de consiliere și informare este o atribuție a structurilor de asistență socială de la nivelul UAT, **serviciile sociale identificate ca necesare cu numărul cel mai mare de opțiuni sunt cele de consiliere și informare.** Cu siguranță, nevoia din comunitate este foarte mare, proporțională cu numărul de beneficiari de diferite tipuri de sprijin de ajutor din partea statului, beneficiari pe care asistenții/lucrătorii sociali nu reușesc, din cauza numărului extrem de redus, să îl deservească. În fapt, prevederea legală din art.121 al Legii asistenței sociale nr.292/2011, nu este respectată **ÎN NICIUNA DIN** structurile de asistență socială (respectiv: (2) Autoritățile administrației publice locale angajează asistenți sociali sau contractează serviciile acestora pentru a realiza activitățile prevăzute la alin. (1), cu respectarea raportului de un asistent social la maximum 300 de beneficiari.”

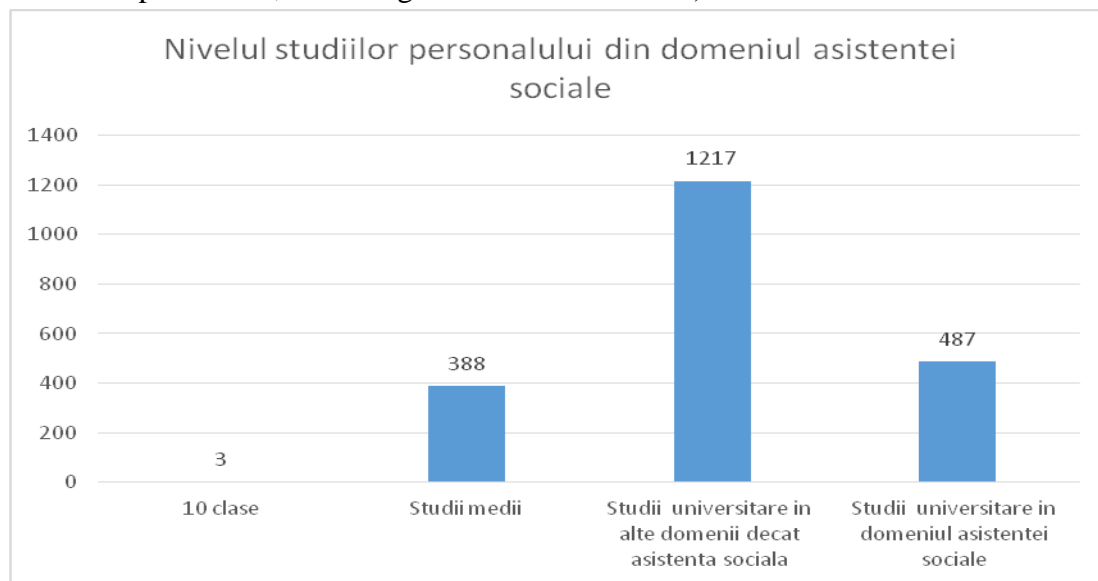
Pe locul 2 în ordinea nevoilor comunităților pe care le deservește, respondenții au menționat cantina socială, urmata de serviciul de îngrijire la domiciliu și centrele de zi pentru copii și persoane vârstnice și/sau cu probleme de sănătate.

Alte tipuri de servicii sociale considerate a fi necesare în funcție de specificul comunităților sunt: camine pentru persoane vârstnice, locuințe sociale, adaposturi pentru victimele violenței domestice, servicii de suport și consiliere pentru persoanele dependente de alcool.

In ceea ce privește nivelul de pregătire a celor 2 095 asistenți sociali/lucrători sociali care au completat chestionarele

- 81,33% din personalul care activează în domeniul asistenței sociale la nivelul comunelor verificate are studii superioare;
- 28,57% are studii în domeniul asistenței sociale.
- 5,96% din cele 2.095 persoane chestionate au declarat că au participat la cursuri de formare/perfecționare în domeniul asistenței sociale în ultimii 2 ani.

- 44,77% din personalul din domeniul asistentei sociale chestionat a mentionat ca are si alte atributii in cadrul primariei stabilite prin fisa postului (stare civila, registrul agricol, casierie, agent de turism, bibliotecar, șef serviciu voluntar pentru situații de urgență, mediator sanitar, consilier al primarului, secretar general al comunei etc.).



Rezultatele campaniei în domeniul asistenței sociale pot fi rezumate astfel:

Tabelul 7

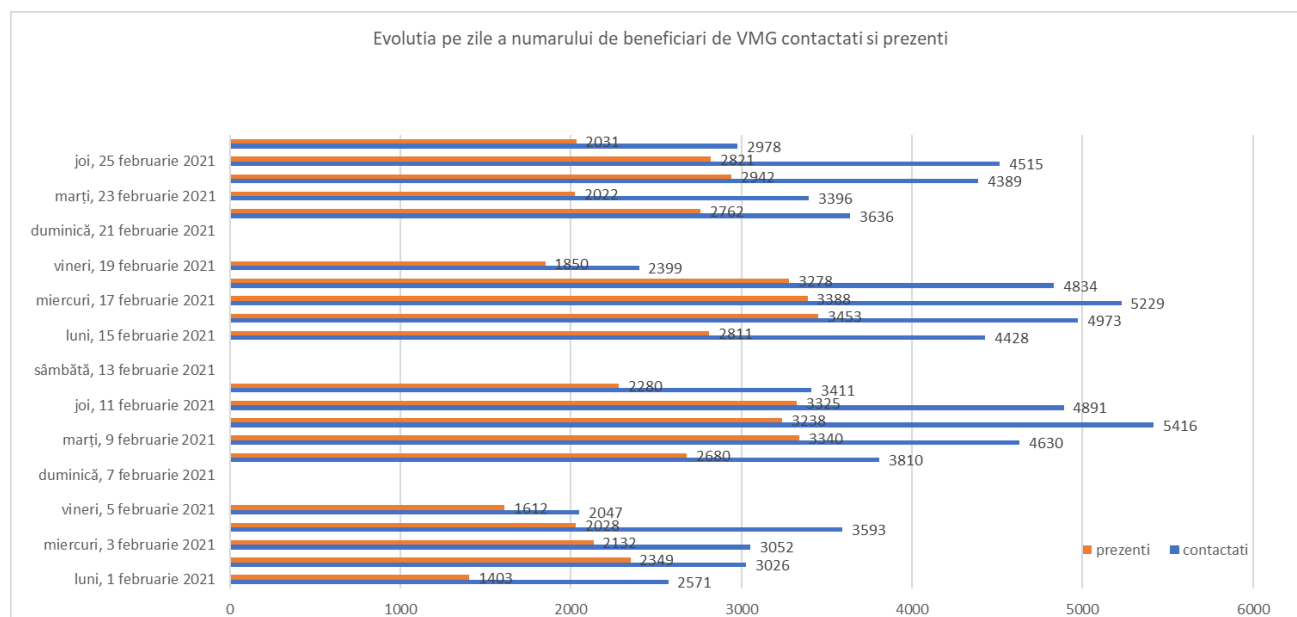
Indicator	Valoare
Număr UAT-uri verificate	1.966
Număr titulari VMG existenți în UAT verificate	110.711
Număr persoane beneficiare VMG existente în UAT verificate	261.775
Număr titulari VMG verificați	40.292
Număr persoane beneficiare VMG existente verificate	99.593
Număr persoane cu risc crescut de vulnerabilitate identificate	4.145
Număr de persoane identificate cu afecțiuni grave de sănătate, fără măsuri de protecție socială	267
Număr copii cu probleme de sănătate care nu sunt cuprinși în învățământul de masă sau special	15
Număr copii neșcolarizați/abandon școlar/în risc de abandon școlar	2091
Număr de locuințe cu condiții improprii de locuire	3525
Măsuri/recomandări/soluții aplicate UAT/SPAS, din care:	11.747
Măsuri pentru persoane vulnerabile	2.584
Măsuri aplicate UAT/SPAS pentru îmbunătățirea activității privind modul de acordare a beneficiilor de asistență socială	9.163
Măsuri de recuperare a sumelor acordate necuvenit:	651
Măsuri aplicate UAT/SPAS pentru îmbunătățirea activității de organizare și administrare a dosarelor de ajutor social	8.512
Sanțiuni aplicate UAT/SPAS	186

CAPITOLUL III. STATISTICI AFERENTE ANOFM

Localitățile în care s-au deplasat reprezentanții AJOFM au fost selectate ținând cont de punctajul acordat în urma evaluării efectuate la nivelul ANOFM, care a luat în considerare și numărul persoanelor potențial apte de muncă din respectiva localitate.

Astfel, în cadrul campaniei, echipele alcatuite la nivelul AJOFM-urilor au desfășurat activități specifice în **1567** de localități, **1.382** localități din mediul rural și **185** localități din mediul urban. În cadrul acestor vizite au fost contactați **77.224** beneficiari de venit minim garantat, din care s-au prezentat **51.748** persoane, **44.715** persoane din mediul rural și **7.033** din mediul urban.

Pe zile, rezultatele campaniei pot fi prezentate astfel:



Tabelul 8

Indicator	Valoare
numar UAT -uri vizitate	1.567
numar persoane beneficiare de VMG contactate	77.224
numar persoane beneficiare de VMG prezente	51.748
numar persoane consiliate	49.640
numar persoane mediate in munca	25.770
numar persoane care au primit dispozitie de repartizare pe un loc de munca vacant	5.245
numar persoane care au primit recomandare pentru curs de formare profesională	14.554
numar persoane care au primit recomandare catre programul A DOUA SANSA	13.789

Au fost identificate 193 de localități în care se poate organiza programul „A doua șansa”, având un număr minim de 20 de persoane beneficiare venit VMG care au primit recomandari.

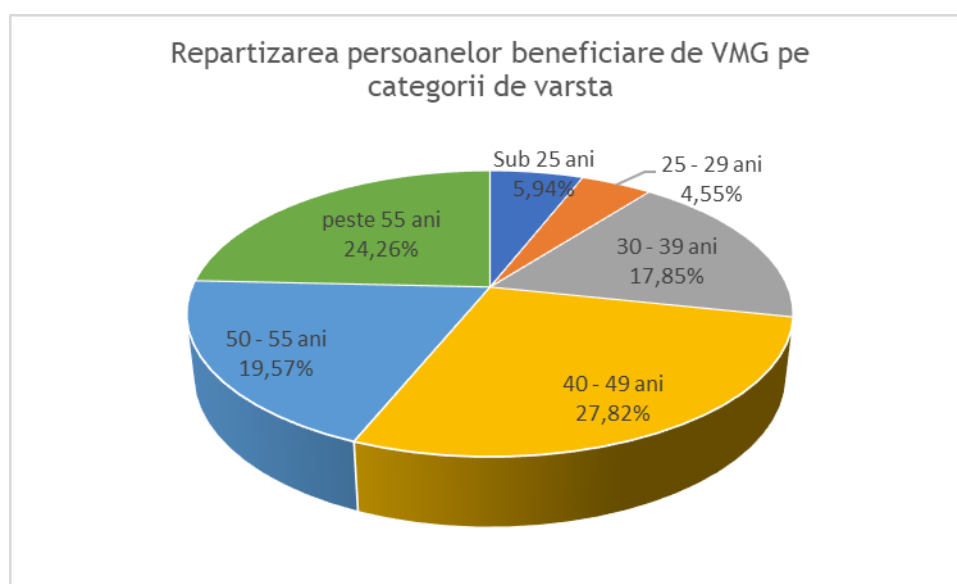
Repartizarea persoanelor beneficiare de VMG care s-au prezentat, pe varste si nivel de instruire, este urmatoarea:

Tabelul 9

nr crt	Nivelul studiilor	Sub 25 ani(%)	25 - 29 ani	30 - 39 ani	40 - 49 ani	50 - 55 ani(%)	peste 55 ani(%)
	fara studii	13,14	15,99	20,43	17,48	10,69	12,69
1	1 CLASA	1,33	1,93	2,19	1,29	0,79	0,89
2	2 CLASE	4,79	4,02	4,64	3,76	1,93	2,68
3	3 CLASE	4,84	4,89	4,06	3,28	1,52	1,53
4	4 CLASE	13,78	15,78	14,39	12,12	7,45	10,15
	invatamant primar	24,74	26,62	25,28	20,45	11,69	15,25
6	5 CLASE	6,95	6,87	5,54	3,99	2,17	2,52
7	6 CLASE	6,72	6,52	5,11	4,4	2,67	2,36
8	7 CLASE	7,73	6,52	4,63	4,4	2,81	2,53
9	8 CLASE	28,51	24,8	26,65	27,32	23,56	29,36
	invatamant gimnazial	49,91	44,71	41,93	40,11	31,21	36,77
10	9 CLASE	1,04	1,32	0,56	1,15	1,38	0,79
11	10 CLASE	3,86	6,16	6,06	12,84	31,88	22,43
12	11 CLASE	2,74	1,02	2,37	3,81	6,99	5,79
13	12 CLASE	4,53	4,18	3,3	3,99	5,73	5,84
	invatamant liceal	12,21	12,68	12,36	21,96	46,41	35,29
14	scoala postliceala	0	0	0	0	0,01	0,01
15	scoala profesionala	0,06	0	0,05	0,14	0,41	0,39
16	studii superioare	0	0	0,01	0,01	0,01	0,02

Deși unii dintre beneficiari de VMG prezenți aveau 8 clase, au dificultăți în a scrie sau a citi.

Pe categorii de vârstă, repartizarea persoanelor beneficiare de VMG prezente la acțiune este urmatoarea:



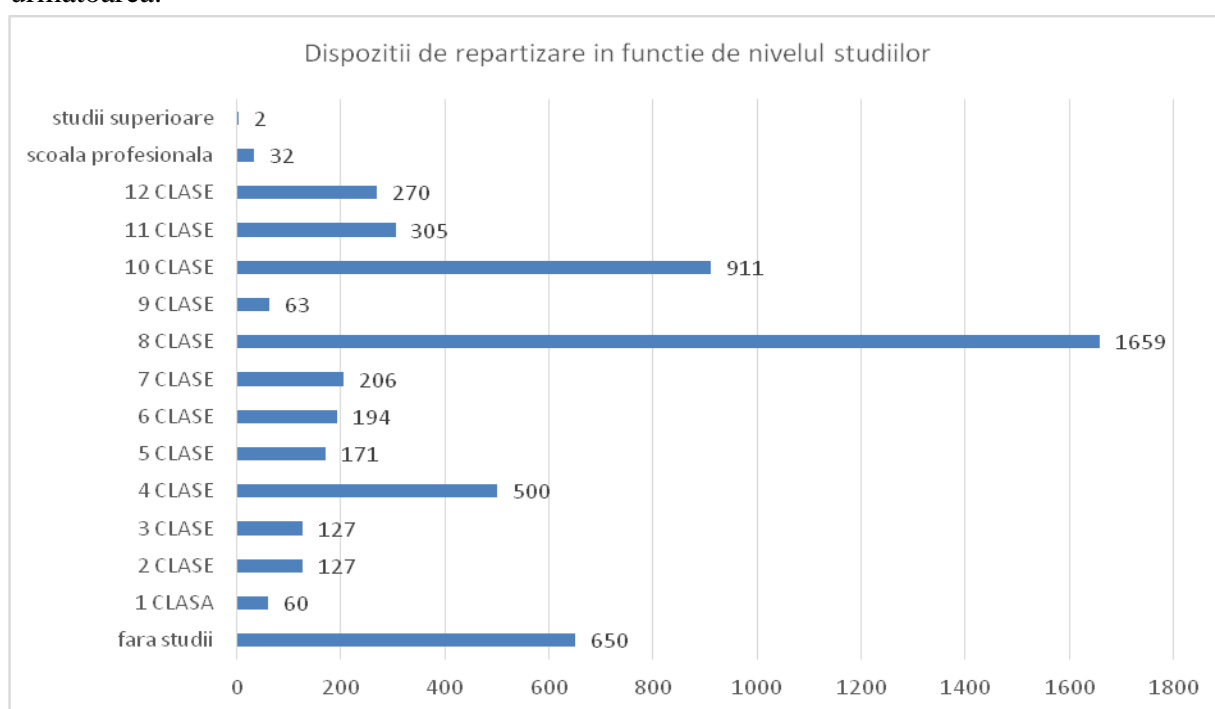
Din punct de vedere al nivelului de ocupabilitate, marea majoritatea a persoanelor beneficiare de VMG prezente la acțiune pot fi caracterizate ca fiind greu și foarte greu ocupabile, deoarece:

- 86,4% din persoanele prezente provin din mediul rural
- Nivelul studiilor este redus

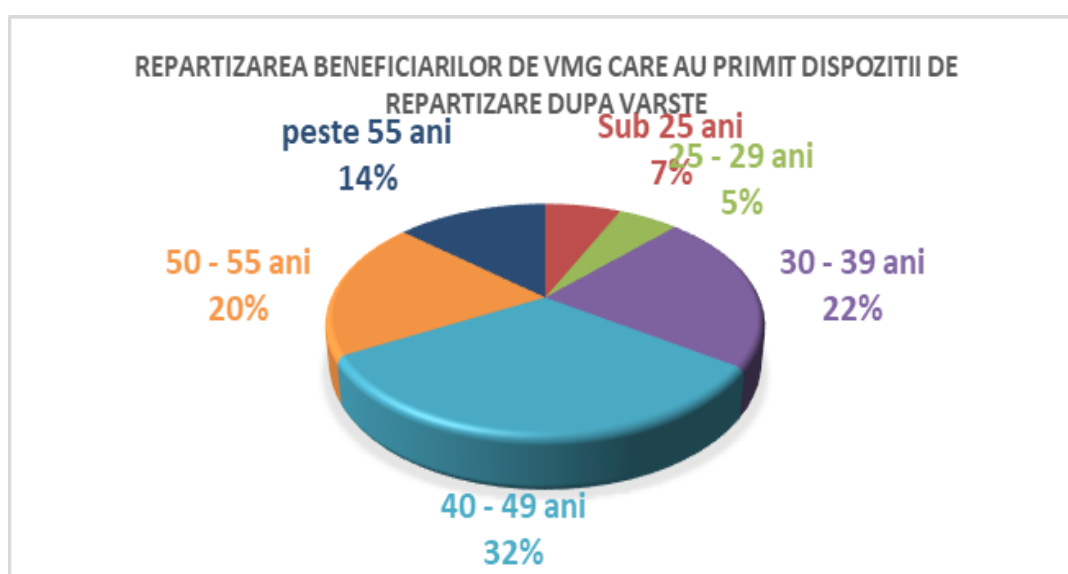
- Nivelul de calificare este redus
- Apartin unui grup vulnerabil/grup cu nevoi speciale
- 58,4% sunt in grupa de varsta peste 45 de ani
- Au aspiratii profesionale si aptitudini reduse

Un număr de 5245 de persoane, din care 1802 femei și 3443 bărbați au primit dispozitie de repartizare si au fost îndrumate sa discute cu angajatorii care aveau ofertă de locuri de muncă vacante corespunzatoare nivelului lor de pregatire si experienta.

Distribuția persoanelor care au primit dispozitie de repartizare in functie de nivelul de pregatire, este urmatoarea:



Repartizarea pe categorii de varsta a persoanelor care au primit dispozitie de repartizare este urmatoarea:



Chiar in timpul desfasurarii campaniei în urma serviciilor de mediere pe locurile de muncă vacante s-a reusit incadrarea unor beneficiari de VMG, în următoarele ocupații: agent de

securitate, fasonator mecanic (cherestea), tăietor silvic, manipulant mărfuri, muncitor necalificat la demolarea clădirilor, muncitor necalificat în industria confecțiilor, muncitori în industria producției de mobilă, lucrător în structuri pentru construcții metalice, ambalator manual.

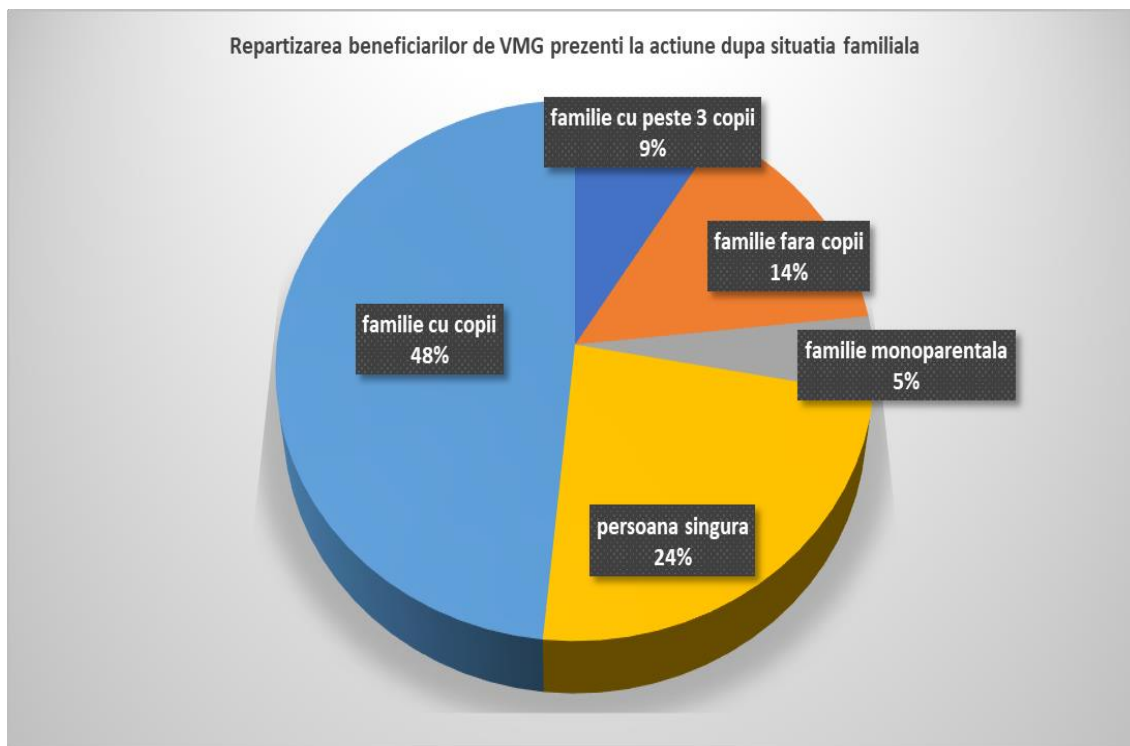
De asemenea, 1324 persoane beneficiare de VMG care nu erau în baza de date a AJOFM, au aflat de campanie și au venit să se înregistreze.

În urma discuțiilor cu angajatorii, a fost identificată o companie care dorește să angajeze persoane care au domiciliul la distanțe mai mari de sediul firmei, pentru care s-a oferit să asigure transportul de la și către locul de muncă.

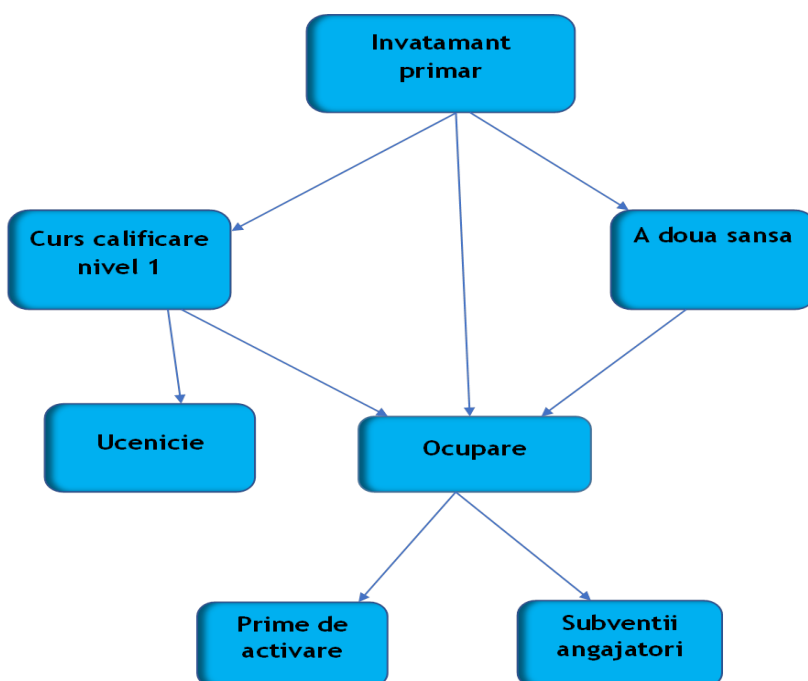
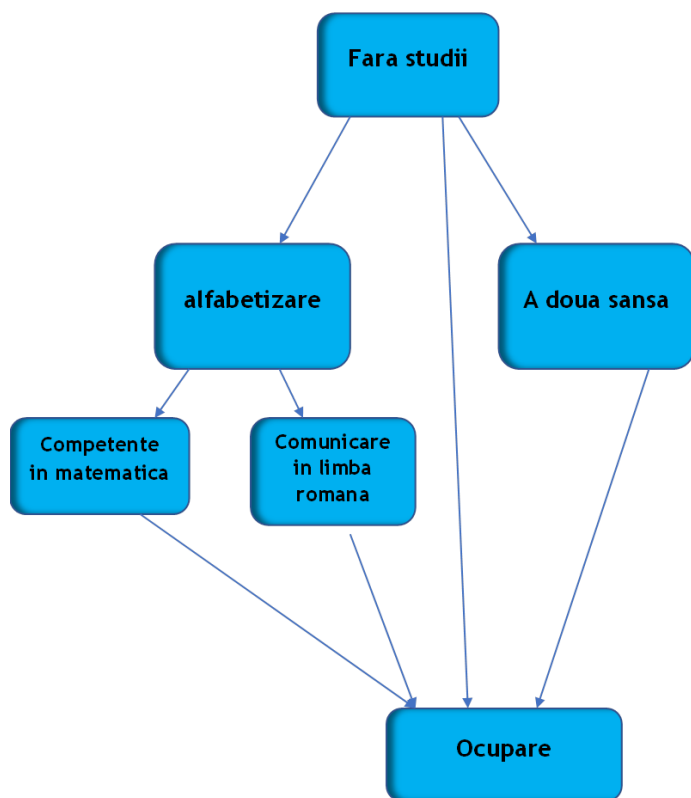
Agențiile județene au decis, împreună cu primăriile interesate, începerea unor cursuri în localitățile respective (primăriile sprijinind organizarea pregătirii practice), urmând ca o parte din absolvenții acestor cursuri să fie angajați de primării.

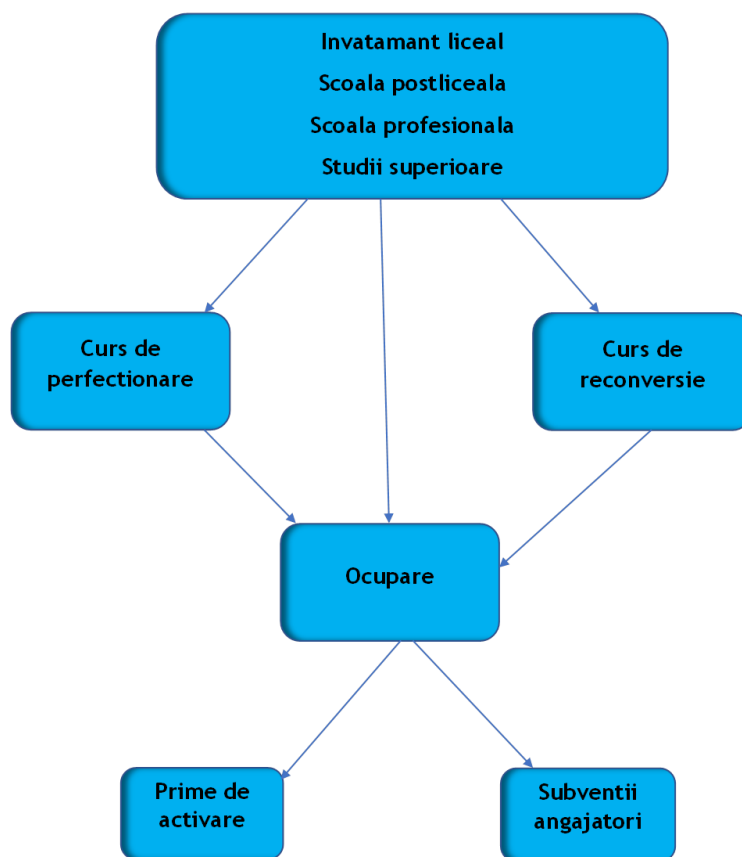
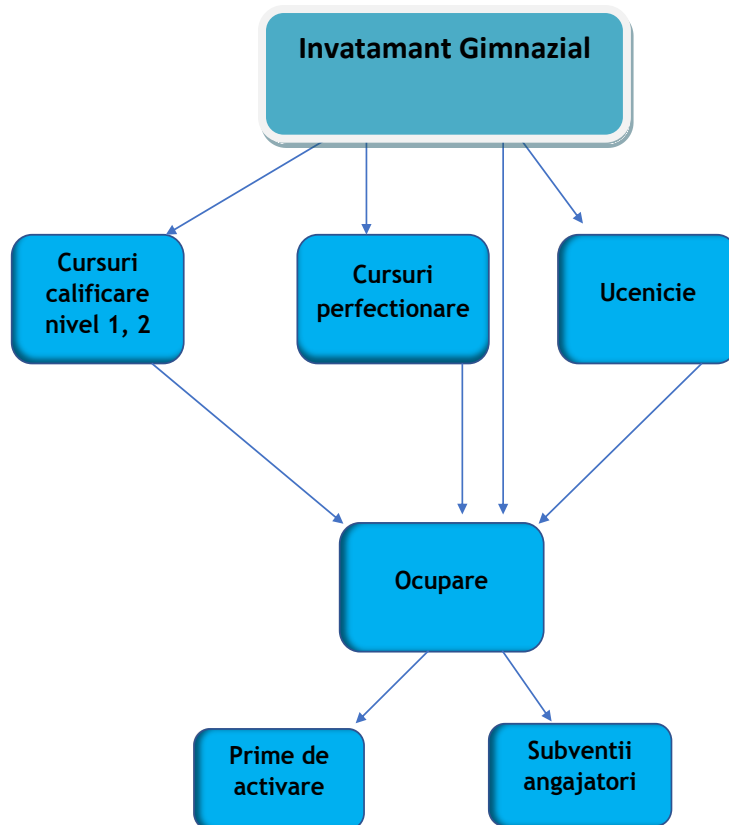
Participanții la aceste cursuri au fost selectați în cadrul campaniei naționale pentru identificarea măsurilor de creștere a ocupării persoanelor apte de muncă din rândul beneficiarilor de VMG.

Dupa situatia familiala, repartizarea persoanelor beneficiare de VMG prezente la actiune este urmatoarea:



Măsuri pentru diverse categorii de beneficiari:





CAPITOLUL IV. CONSTATĂRI DIN DOMENIUL PIETEI MUNCII

- Ca o primă constatare, putem afirma că echipele AJOFM au fost foarte des în imposibilitatea de a oferi repartiții pe locurile de muncă vacante existente din cauza faptului că majoritatea beneficiarilor de ajutor social au un nivel foarte scăzut de educație sau experiență de muncă.
- Pe de altă parte, o altă problemă întâmpinată a fost lipsa locurilor de muncă la nivelul comunității, iar pentru ocupare este necesar să facă naveta, pentru ca angajatorii care caută forță de muncă au sediul în orașele din județ sau se află la o distanță considerabilă față de domiciliul acestor beneficiari. În același timp, există dificultăți în accesul la mijloacele de transport în comun, în unele localități acestea fiind inexistente.
- O altă problema pentru beneficiarii de VMG este imposibilitatea acestora de a onora recomandările date de reprezentanții AJOFM pentru programele pentru a doua șansă. Chiar dacă aceste recomandări au fost date pentru cei cu nivel scăzut de educație, aceștia au invocat problema transportului în comun, întrucât unitățile de învățământ care organizează aceste programe se află, în majoritatea cazurilor, în orașele reședință de județ.
- Pe de altă parte, neavând nivelul minim de educație cerut, acestor persoane nu li s-a putut recomanda participarea la cursuri de calificare, având în vedere că pentru participarea la cursuri de calificare de nivel 1, condiția de acces este învățământ primar.
- Multi au peste 50 de ani și probleme de sanatate, fapt ce nu le permite să mai muncească; aceștia au recunoscut că s-au înscris pentru a beneficia de ajutor social, doar pentru asigurarea medicală, fiind apti parțial, ceea ce le permite înregistrarea în evidența AJOFM.
- Lipsa ofertelor de muncă pe plan local, este generată de slabă dezvoltare a mediului de afaceri în comunități, mai ales în cele situate la mare distanță de orașe.

CAPITOLUL V. CONCLUZII

Campania de verificare a stabilirii și acordării ajutorului social și pentru identificarea măsurilor de creștere a ocupării persoanelor apte de muncă a permis, pe de o parte efectuarea unei radiografii a situației beneficiarilor de ajutor social de la nivelul UAT-urilor supuse verificării, iar pe de altă parte, identificarea de persoane vulnerabile aflate în nevoie, precum și realizarea unei analize a activității compartimentelor de asistență socială.

Apreciem că obiectivele campaniei naționale **au fost atinse**, atât din punct de vedere al îmbunătățirii activității unităților administrativ teritoriale în ceea ce privește modul de stabilire și acordare a beneficiilor de asistență socială, cât și prin identificarea unor măsuri de sprijin integrate pentru beneficiarii de ajutor social care se află în situații de extremă vulnerabilitate, în vederea reducerii riscului de excluziune socială.

Principalele constatări desprinse în urma Campaniei se prezintă astfel:

a) Persoanele beneficiare de venit minim garantat sunt dificil de integrat de piața muncii. Cei mai multi dintre beneficiarii de venit minim garantat, cu **preponderență fără educație sau cu un nivel scăzut de educație, au un nivel redus de calificare**, prezintă diverse vulnerabilități și se află de multe ori în zone izolate din punct de vedere al infrastructurii rutiere, motiv pentru care accesul spre principalele zone cu locuri de muncă este foarte greu.

b) La toate acestea se adauga si **lipsa de interes in cautarea unui loc de munca, invocarea existentei unor afectiuni medicale cronice sau obtinerea unor venituri din activitati ocazionale**. Pe de alta parte, oportunitatile de educatie si ocupare in localitatile de domiciliu sunt limitate.

c) Contextul epidemiologic generat de pandemia Covid – 19 a influențat activitatea de asistență socială de la nivel local, cu precădere în ceea ce privește **verificarea în teren, prin anchetă socială**, a condițiilor de menținere a ajutorului social.

d) **Nevoile persoanelor vulnerabile, beneficiare de ajutor social, decurg în mare măsură din lipsa/insuficiența veniturilor, dar și a situației familiale și a stării de sănătate a membrilor familiei**. Veniturile insuficiente sau lipsa totală a acestora sunt consecința directă a lipsei unui loc de muncă. La nivelul unităților administrativ teritoriale verificate există persoane cu afecțiuni medicale care nu beneficiază de un diagnostic medical și nici de tratament de specialitate. Această problemă socială este un problemă frecvent întâlnită mai ales în comunitățile rurale. Veniturile obținute din ajutorul social nu permit acestor persoane să achite costurile actelor medicale solicitate în vederea încadrării în grad de handicap.

e) Din cauza lipsei cronice de personal de specialitate, **activitatea celor mai multe dintre compartimente de asistență socială verificate este axată aproape în exclusivitate pe acordarea de beneficii de asistență socială**. Personalul din cadrul acestei structuri intervine doar atunci când identifică o situație de risc major de excluziune socială.

f) **Serviciile sociale sunt dezvoltate insuficient la nivelul unităților administrativ teritoriale din mediul urban și foarte puțin sau deloc în unitățile administrativ teritoriale din mediul rural**. Drept urmare, este necesara o inventariere in detaliu a nevoilor din comunitate, eforturile publice și private să fie fundamentate pe o abordare integrată a problemelor persoanelor vulnerabile, astfel încât să raspundă adecvat și acoperitor problemelor sociale din comunitate. Activarea structurilor comunitare consultative (incluzand astfel membrii comunității locale în procesul de identificare a nevoilor comunității), precum și a mediatorului sanitar - care să faciliteze accesul non discriminatoriu al persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile la serviciile de sănătate, ar putea conduce la asigurarea acordării de servicii integrate (medicale și sociale), flexibile și adecvate nevoilor beneficiarilor, acordate în mediul în care aceștia trăiesc.

g) **Activitatea asistentilor sociali sau a persoanelor cu atributii in domeniul asistentei sociale este afectata de numarul redus al acestora, de lipsa pregătirii profesionale de specialitate (nu toți au studii de asistență socială), precum și de faptul ca aceștia realizează și alte activități decât cele specifice asistenței sociale**. Lipsa formării profesionale continue, necunoașterea legislației/cunoașterea insuficientă a acesteia/ a atribuțiilor care revin autorității administrației publice locale în domeniul protecției persoanelor vulnerabile, generează intervenții deficitare sau duc chiar la lipsa intervenției.

h) Lipsa experienței în elaborarea și implementarea de proiecte cu finanțare națională și europeană în domeniul serviciilor sociale/ în dezvoltarea și contractarea de servicii de asistență socială, generează presiune asupra bugetul de stat/bugetul local, prin acordare de beneficii sociale.

i) Unul din rezultatele relevante ale prezentei campanii a fost acela că în urma discuțiilor purtate la nivel de UAT, **reprezentanții autorităților locale au conștientizat:**

- importanța activității în domeniul social,
- necesitatea angajării de personal de specialitate,
- implicarea permanentă în identificarea nevoilor persoanelor,
- realizarea unei diagnoze la nivel local
- necesitatea elaborării și implementării unor planuri viabile de dezvoltare de servicii sociale adecvate comunității.

Propuneri de soluții:

- **Diseminarea bunelor practici ale UAT-urilor care au găsit soluții pentru sprijinirea familiilor beneficiare de ajutor social**
- **Întărirea capacității SPAS prin angajarea de asistenți sociali/tehnicieni asistență socială**
- **Formarea profesională a asistenților sociali existenți la nivel de UAT**
- **Dezvoltarea și diversificarea furnizării de servicii sociale la nivelul fiecărui UAT prin contractarea de servicii de la ONG-uri**
- **Inițierea de proiecte pentru dezvoltarea serviciilor sociale prin accesarea fondurilor europene (POIDS, PNRR, POEO)**
- **comunicarea *directă* dintre autoritățile statului, atât de la nivel central, județean cât și de la nivel local cu beneficiarii de asistență socială constituie premisa pentru identificarea în timp real a nevoilor acestor cetățeni**
- **abordarea integrată a problemelor sociale, de educație, de sănătate și ocupare la nivelul comunităților locale.**

Echipa ANPIS & ANOFM

NOMENCLATOR MĂSURI SPAS	
COD MASURA	DENUMIRE MĂSURĂ
Măsuri dispuse în urma verificării - DOSARE/CNP-uri	
M 1	Acordarea dreptului
M 2	Reanalizarea tuturor dosarelor aflate în plată
M 3	Recalcularea cuantumului beneficiului de asistență socială
M 4	Calcularea/ recalcularea orelor de muncă în folosul comunității
M 5	(Re) Efectuarea anchetei sociale
M 6	Anexarea documentelor care lipsesc sau, după caz, nu sunt actualizate potrivit legii (acte de stare civilă, adeverință ANAF, cupon pensie, adeverință școală, certificat medical/certificat persoană cu handicap etc.)
M 7	(AJPIS) Emiterea deciziei de recuperare a sumelor acordate necuvenit
M 8	Suspendarea plății (UAT)
M 9	Încetarea dreptului (UAT)
M 10	Măsură dispusă _SITUAȚII _VULNERABILITATE
Măsuri dispuse în urma verificării - ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA ACTIVITĂȚII _BAS	
M 11	Întocmirea Planului de acțiuni sau de lucrări de interes local pentru repartizarea orelor de muncă și repartizarea orelor de muncă de interes local pe fiecare persoană aptă de muncă din familiile beneficiarilor de ajutor social și evidența efectuării acestora.
M 12	Intocmirea Planului de activități sezoniere pe baza solicitărilor primite de la persoane juridice, persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale sau întreprinderi familiale care au nevoie de forță de muncă. Planul de acțiune se aprobă prin dispoziție a primarului, se afișează la sediul primăriei și cuprinde activitățile sezoniere, beneficiarii de lucrări, precum și repartizarea persoanelor din familiile beneficiare de ajutor social pentru desfășurarea activităților sezoniere. Repartizarea activităților sezoniere se realizează de către primar, după efectuarea de către beneficiarii de ajutor social a orelor de muncă stabilite în condițiile
M 13	Îndeplinirea condițiilor generale de înregistrare și evidență a documentelor (punct de acces, cerere unică - VMG, ASF, AI/ ICC, SI, ASC, registre/registrul special, pontaje, instructaje PSI și SSM, etc.)
M 14	Îndeplinirea condițiilor de formă privind stabilirea și plata beneficiului de asistență socială (semnături funcționari, aprobări ale conducerii entității, viză compartiment juridic, viză CF etc)
M 15	Îndeplinirea obligațiilor legale privind comunicarea interinstituțională (transmitere dispoziții, borderouri, situații centralizatoare etc.)
M 16	Îndeplinirea condițiilor generale de informare (afișare informații/ documente de interes local (Plan de acțiuni sau de lucrări de interes local, Plan de activități sezoniere), publicare etc.)
M 17	Îndeplinirea obligațiilor legale privind relația cu beneficiarii (corespondența obligatorie în legătură cu beneficiarii și plata beneficiului de asistență socială, inclusiv comunicarea dispoziției de acordare, modificare, încetare, suspendare, recuperare a beneficiului, după caz, a beneficiului către titular/beneficiar, efectuarea instructajelor PSI și SSM, etc.)
M 18	Aplicarea sancțiunilor, prevăzute de lege, de către primar sau de către persoanele împuternicite în acest scop.

Sănătate



În cadrul Campaniei au fost identificate de către inspectorii sociali 267 persoane cu afecțiuni de sănătate grave care nu beneficiază de măsuri de protecție specială și 15 copii cu probleme de sănătate care nu sunt cuprinși în învățământul de masă/ special. Au fost dispuse măsuri în acest sens.

LOCUIRE



În peste 85% din locuințele vizitate condițiile de locuit sunt improprii din cauza stării avansate de degradare a imobilelor, insuficienței spațiului de locuit, precum și a lipsei bunurilor de strictă necesitate. Este necesară intervenția urgentă a autorităților publice locale în vederea adecvării condițiilor de locuit.

EDUCAȚIE



Au fost identificați 2091 copii aflați în familiile beneficiare de VMG care sunt neșcolarizați, au abandonat cursurile școlare sau se află în risc de abandon școlar.

INFRASTRUCTURA



În unele localități izolate, care încă nu au dezvoltată infrastructura, există un risc crescut de excluziune socială care face dificilă integrarea persoanelor apte de muncă pe piața muncii.

EXEMPLE DE BUNA PRACTICA



S-a constatat că există și autorități publice locale care au găsit soluții pentru sprijinirea familiilor beneficiare de ajutor social prin: punerea la dispoziție a unor spații de locuit, construirea de locuințe sociale, sprijin material și financiar, oportunități de ocupare pentru persoanele apte de muncă, dezvoltarea unor servicii sociale.